

Abstract

特定秘密保護法制についての一考察

小谷 賢（日本大学 教授）

2013年12月6日に成立した特定秘密保護法は、戦後日本において、初めて国家機密というものを規定し、機密の指定、運用、管理、公開、そして罰則規定までを明確に法律として定めたものである。そしてそれぞれの過程を立法府の情報監視審査会と行政府の公文書管理監によって監視する制度も同時に整備された。本稿では戦後日本の機密保護制度策定の歴史から、特定秘密保護法の意義を明確にし、また法制度自体の評価を実務的な立場から検証するものである。特定秘密保護法とそれに付随する監視制度は、情報保全の仕組みと同時に可能な限り透明性を高めたものであると評価できる。また各行政機関においては、それまで独自に指定・運用されてきた機密が特定秘密として一元化されることで、各省庁間での情報共有が進み、さらには日本の保全制度に対する信頼性が向上したため、米国初め、諸外国機関との情報のやり取りも活発化した。特定秘密保護法は国の情報運用において、インフラの役割を果たしているといえる。

In December 2013, Prime Minister Shinzo Abe legislated the Act on the Protection of Specially Designated Secrets (APSDS), which was enacted on December 10, 2014. The “Specially Designated Secret” was the first-ever law-based national top secret categorization defined as information on 1) defense, 2) diplomacy, 3) prevention of specified harmful activities, 4) prevention of terrorist activities. All ministries/agencies of the Japanese government are obliged to handle their secrets by obeying the act, and in case of leakage, the maximum penalty is 10 years and of instigation, and/or 5 years imprisonment. On the same day of this enactment, the Commission for Oversight of Information Protection was established in the Diet. The Inspector General for Public Records Management was also established in the Cabinet Office. Both are assigned to oversee appropriate handling of governmental secrets. It can be said that the oversight systems in the Japanese government are designed to ensure transparency of the APSDS.

On the other hand, the act developed an infrastructure for inter-ministry/agencies as well as international intelligence sharing. Now officials in the Ministry of Defense have no reason to refuse sharing intelligence with diplomats and security officers in the office of the National Security Secretariat: the same can be said for the US-Japan relationship. The APSDS is regarded as an indispensable infrastructure for intelligence sharing in the government and for intergovernmental relations.